

Российская Федерация
Иркутская область
городское поселение Белореченское муниципальное образование
А Д М И Н И С Т Р А Ц И Я
городского поселения
Белореченского муниципального образования

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 01 ноября 2018 года

№ 723

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики городского поселения Белореченского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

В целях реализации бюджетного процесса в городском поселении Белореченском муниципальном образовании, в соответствии с ст.ст.172,184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, «Положением о бюджетном процессе в городском поселении Белореченском муниципальном образовании», утвержденного решением Думы городского поселения Белореченского муниципального образования № 38 от 21.03.2018 года (с изм. от 29.06.2018 года № 58), руководствуясь ст.ст.29,41 Устава Белореченского муниципального образования, администрация городского поселения Белореченского муниципального образования

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики городского поселения Белореченского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее - Основные направления).

2. Специалистам администрации, ответственным за проектирование и реализацию мероприятий муниципальных программ, осуществлять планирование расходов по программным направлениям в соответствии с Основными направлениями.

3.Специалисту финансово-экономического отдела администрации городского поселения Белореченского муниципального образования (Тисленко О.П.) при формировании проекта бюджета городского поселения Белореченского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 - 2021 годов руководствоваться Основными направлениями.

4. Опубликовать настоящее постановление в официальной газете «Белореченский вестник» и разместить на официальном сайте администрации (Семенюра О.В.- начальник организационного отдела).

5. Настоящее Постановление вступает в силу с момента его подписания.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на ведущего специалиста по экономическому планированию и муниципальным услугам (Воронину Е.С.).

Врио главы Белореченского
муниципального образования



Н.С.Студеникина

УТВЕРЖДЕНЫ
Постановлением администрации
городского поселения
Белореченского
муниципального образования
от 01 ноября 2018 года № 723

**Основные направления
бюджетной и налоговой политики городского поселения
Белореченского муниципального образования на 2019 год
и плановый период 2020 - 2021 годов**

I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского поселения Белореченского муниципального образования на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов определяют основные цели, задачи и направления бюджетной и налоговой политики и являются основой для составления проекта бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского поселения Белореченского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов разработаны в соответствии со статьями 172,184.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, ст.14 Федерального закона от 06.10.2003года №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Положением о бюджетном процессе в городском поселении Белореченском муниципальном образовании», № 38 от 21.03.2018 года (с изм. от 29.06.2018 года № 58), руководствуясь ст.ст.,29,41 Устава Белореченского муниципального образования, администрация городского поселения Белореченского муниципального образования.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учитывались:

-Бюджетное послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

-Проект основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

-изменения, вносимые в Налоговый кодекс Российской Федерации;

-изменения, вносимые в законодательство Иркутской области;

-изменения, вносимые в Решения Думы городского поселения Белореченского муниципального образования, касающиеся местных налогов.

Налоговая политика городского поселения Белореченского муниципального образования реализуется посредством :

- установления ставок и предоставления льгот по налогу на имущество физических лиц;
- определение порядка уплаты земельного налога, сроков уплаты и предоставления льгот по земельному налогу;
- осуществления мероприятий по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков.

II. Цели и задачи налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Основной целью налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета городского поселения Белореченского муниципального образования.

Для достижения цели необходимо сосредоточить усилия на сохранении налогового потенциала городского поселения путем создания благоприятных условий для деятельности экономических субъектов. Важнейшим фактором проводимой политики будет являться необходимость поддержания сбалансированности бюджетной системы, реализация мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов и сокращению задолженности по платежам в бюджет Белореченского городского поселения.

III. Основные направления налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Основными направлениями налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов являются следующие:

1) создание благоприятных налоговых условий для осуществления инвестиционной деятельности на территории городского поселения Белореченского муниципального образования (р.п.Белореченский и село Мальта);

2) проведение взвешенной политики в области предоставления налоговых льгот по местным налогам;

3) взаимодействие с органами Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Иркутской области и территориальными органами в части уточнения сведений по плательщикам имущественных налогов, в том числе по земельному налогу;

4) мобилизация внутренних резервов и проведение работы по повышению доходов бюджета, в том числе по осуществлению муниципального земельного контроля за использованием земель, выявлению самовольно занятых земельных участков, вовлечению в налогообложение по земельному налогу незарегистрированных земельных участков и имущества физических лиц в целях начисления налога на имущество физических лиц и улучшения администрирования (в части увеличения размера пени);

5) увеличение доходности муниципального имущества, переданного в возмездное пользование, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;

6) продолжение работы по повышению собираемости платежей в бюджет, проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

7) осуществление взаимодействия с органами государственной власти Иркутской области по увеличению объемов межбюджетных трансфертов, направляемых на финансовое обеспечение вопросов местного значения, в том числе по участию в государственных программах Российской Федерации, государственных программах Иркутской области.

8) применение механизмов государственно-частного партнерства, способствующих снижению финансовой нагрузки на бюджет, в целях привлечения дополнительных доходных источников.

9) проведение на постоянной основе мониторинга налогового законодательства с целью оперативного внесения изменений в соответствующие муниципальные правовые акты.

IV. Основные направления, цели и задачи бюджетной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Бюджетная политика городского поселения Белореченского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов ориентирована на реализацию основных задач, определенных посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01 декабря 2016 года, Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №№ 597,600.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами местного бюджета является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста и достижения других стратегических целей социально-экономического развития территории.

Целью основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, подходов к его формированию, определение основных задач для решения вопросов эффективного планирования параметров местного бюджета.

Основной целью бюджетной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении следующих задач:

-консервативное бюджетное планирование, исходя из возможностей доходного потенциала и минимизации размера дефицита местного бюджета;

-сохранение и развитие доходных источников местного бюджета;

-мониторинг реализации государственных программ Российской Федерации, Иркутской области, за счет которых возможно привлечение дополнительных финансовых источников в бюджет городского поселения Белореченского муниципального образования для решения поставленных задач;

- повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок;

-повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании, дальнейшая реализация принципа формирования бюджета на основе муниципальных программ;

-ограничение размера дефицита бюджета городского поселения Белореченского муниципального образования до уровня сумм остатков средств на счетах по учету средств бюджета поселения в течение соответствующего финансового года;

- безусловное исполнение стандартов и регламентов предоставления муниципальных услуг, оказываемых муниципальными бюджетными учреждениями, которым утверждается муниципальное задание, выполняемое за счет средств местного бюджета;

- повышение эффективности размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд;

- обеспечение прозрачности и открытости финансово-хозяйственной деятельности каждого отдельного участника бюджетного процесса, а также доступности и достоверности информации для всех заинтересованных пользователей в процессе формирования, утверждения и исполнения местного бюджета;

– реализация мероприятий по обеспечению экологической безопасности и охраны окружающей среды на территории городского поселения Белореченского муниципального образования;

– реализация проектов развития общественной инфраструктуры муниципального образования на территории р.п.Белореченский и села Мальта, основанных на местных инициативах.

-привлечение частного капитала в модернизацию объектов муниципальной собственности, заключение концессионных соглашений;

- совершенствование механизмов муниципального финансового контроля;

1.Бюджетная политика в области доходов местного бюджета

Бюджетная политика на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в области доходов местного бюджета ориентирована на сохранение и развитие доходных источников местного бюджета.

Основными направлениями повышения эффективности в области формирования доходов местного бюджета и их собираемости являются:

-продолжение работы по оптимизации и инвентаризации льгот по налоговым платежам на основе учета социально-экономического эффекта, систематического анализа эффективности предоставленных льгот, а также выявления тех налоговых льгот, которые наиболее актуальны в целях

модернизации существующих на территории рабочего поселка Белореченский и села Мальта производств и внедрения инноваций;

-внесение изменений в муниципальные правовые акты органов местного самоуправления городского поселения Белореченского муниципального образования, касающиеся установления порядка оплаты за муниципальное имущество, земельные участки;

-проведение оптимизации структуры имущества, находящегося в муниципальной собственности, с целью получения дополнительных доходов от его использования или реализации;

-продолжение работы по формированию земельных участков под объектами муниципальной собственности и многоквартирными домами;

-продолжение работы по идентификации правообладателей земельных участков в рамках осуществления муниципального контроля;

-своевременная подготовка документов в судебные органы по взысканию задолженности и привлечению к ответственности неплательщиков по арендным платежам за муниципальное имущество и земельные участки в бюджет поселения;

-повышение ответственности администраторов поступлений за полным своевременным поступлением доходов, отнесенных к ведению органов местного самоуправления поселения;

-привлечение к административной ответственности физических и юридических лиц, использующих земельные участки без правоустанавливающих документов;

-взаимодействие с налоговыми органами и иными территориальными подразделениями органов государственной власти, осуществляющими администрирование доходов, подлежащих зачислению в бюджет городского поселения Белореченского муниципального образования, в целях увеличения собираемости доходов, участие в работе межведомственной комиссии при администрации Усольского муниципального района по повышению доходной части консолидированного бюджета Усольского района с целью сокращения недоимки по платежам и увеличения поступлений в бюджет городского поселения Белореченского муниципального образования.

- Усиление претензионно- исковой работы по взысканию задолженности по неналоговым доходам местного бюджета и предъявлению штрафных санкций за несвоевременное и(или) некачественное исполнение муниципальных контрактов.

-расширение налогооблагаемой базы путем реализации мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства;

- привлечение дополнительных средств из вышестоящих бюджетов через участие в государственных программах на условиях софинансирования;

-применение механизмов социального партнерства в целях реализации социально значимых, инфраструктурных, инновационных, инвестиционных проектов.

2. Бюджетная политика в области расходов местного бюджета

Бюджетная политика на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в области расходов будет ориентирована на безусловное исполнение действующих обязательств при условии ограничения роста расходов и эффективного использования внутренних резервов.

Основные приоритеты бюджетных расходов определены Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №№597, 600, в среднесрочной перспективе эти приоритеты будут сохранены. В первую очередь-это обеспечение выплаты и поэтапное повышение заработной платы работников культуры, в соответствии с утвержденными «дорожными картами» развития этой отрасли.

Основные направления бюджетной политики в области расходов местного бюджета:

- исполнение действующих расходных обязательств и обеспечение взвешенного подхода при увеличении действующих или принятии новых расходных обязательств, только при наличии финансового обеспечения.

Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств будут ограничиваться, их рассмотрение будет возможно исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии адекватной оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях.

- при принятии решений о выделении бюджетных ассигнований следует четко определять приоритеты расходования бюджетных средств, уделив особое внимание социально-экономическому развитию городского поселения Белореченского муниципального образования, достижению конкретных, общественно значимых результатов.

- обеспечение активного участия администрации городского поселения Белореченского муниципального образования в федеральных и региональных программах;

- выявление резервов экономии по каждому из направлений использования бюджетных средств.

Обеспечение расходных обязательств бюджета городского поселения Белореченского муниципального образования источниками финансирования является необходимым условием реализации бюджетной политики на трехлетний период. Для этого необходима установка приоритетов исполнения действующих расходных обязательств.

Основные приоритеты бюджетных расходов на ближайшую трехлетнюю перспективу:

- оплата труда, страховых взносов;

- оплата коммунальных услуг;

- обеспечение исполнения в полном объеме законодательно установленных социально значимых обязательств;

- проведение мероприятий по подготовке к зиме котельных на твердом топливе в селе Мальта, устранение аварийных ситуаций на объектах

инженерной инфраструктуры в рабочем поселке Белореченский и селе Мальта;

-софинансирование мероприятий, необходимых для участия в федеральных, региональных программах;

Приоритетные направления бюджетной политики в области расходов инвестиционной направленности и капитального ремонта:

-строительство, реконструкция и капитальный ремонт автомобильных дорог местного значения в рабочем поселке Белореченский и в селе Мальта;

- капитальный ремонт гидротехнического сооружения в селе Мальта;

- реализация проекта парка культуры и отдыха в р.п.Белореченский и селе Мальта.

3.Управление муниципальным долгом

Бюджетная политика управления муниципальным долгом городского поселения Белореченского муниципального образования нацелена на повышение качества управления муниципальным долгом, исходя из минимизации размера дефицита бюджета поселения.

Основные направления бюджетной политики в области управления муниципальным долгом:

- эффективное управление муниципальным долгом, в соответствии с ограничениями, установленными Бюджетным законодательством;

- применение различных инструментов и схем муниципальных заимствований с целью своевременной ликвидации временных кассовых разрывов;

- обеспечение гарантированного исполнения обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга.

4.Межбюджетные отношения

Основными направлениями бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений являются:

- последовательная реализация принципа взаимных обязательств участвующих в межбюджетных отношениях органов государственной власти и местного самоуправления при осуществлении инвестиционных и социальных расходов, в том числе на условиях софинансирования.

- повышение ответственности органов местного самоуправления за результаты их деятельности.

5.Муниципальный финансовый контроль

Бюджетная политика на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

в области муниципального финансового контроля направлена на совершенствование муниципального контроля в финансово-бюджетной

сфере с целью его ориентации на оценку эффективности расходов местного бюджета.

Основными направлениями бюджетной политики в области муниципального финансового контроля являются:

- совершенствование правового регулирования муниципального финансового контроля в соответствии с изменениями Бюджетного законодательства;

- обеспечение единого подхода к выявлению и оценке нарушений и недостатков на основе анализа законов и иных нормативных правовых актов и результатов контрольных мероприятий;

- в целях осуществления муниципального финансового контроля за деятельностью муниципальных учреждений городского поселения Белореченского муниципального образования особое внимание следует уделить контролю за соблюдением требований стандартов оказания муниципальных услуг и выполнением муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

- осуществление внутреннего финансового контроля с обеспечением принципа неотвратимости наказания за допущенные нарушения и смещением акцента с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами, которые приносит их использование.